



**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUDA, UPRAVE
I DIGITALNE TRANSFORMACIJE**

KLASA: 024-03/25-01/129

URBROJ: 514-07-02-01/01-25-04

Zagreb, 22. kolovoza 2025.

OPĆINA GARČIN

Općinski načelnik Josip Vidaković

garcin.opcina@gmail.com

PREDMET: Nadzor zakonitosti rada Općinskog vijeća Općine Garčin na 2. sjednici

- odgovor, *daje se*

U Ministarstvu pravosuđa, uprave i digitalne transformacije zaprimljen je dopis općinskog načelnika Općine Garčin KLASA: 040-01/25-01/01, URBROJ: 2178-6-02-25-1 od 3. srpnja 2025. godine, kojim je u bitnome zatraženo mišljenje u pogledu zakonitosti 2. sjednice Općinskog vijeća Općine Garčin, održane 30. lipnja 2025. godine te zakonitosti Proračuna Općine Garčin za 2025. godinu, koji je donesen na toj sjednici.

U dopisu je navedeno da je članica Općinskog vijeća iz redova oporbe, pri čemu nije istaknuto o kojoj se članici Općinskog vijeća konkretno radi, neposredno prije utvrđivanja Dnevnog reda sjednice istaknula da sjednica nije zakonita iz razloga što nije sazvana u skladu sa člankom 54. Poslovnika vijeća Općine Garčin („Službeno glasilo Općine Garčin“, broj 4/21, dalje u tekstu: Poslovnik). Navela je da nisu postojali razlozi hitnosti za sazivanje sjednice u roku kraćem od 5 dana prije njenog održavanja.

Temeljem zaprimljenog dopisa, ovo Ministarstvo je sukladno ovlastima propisanim člankom 78.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) u cilju utvrđivanja relevantnog činjeničnog stanja uputilo predsjedniku Općinskog vijeća Općine Garčin dopis KLASA: 024-03/25-01/129, URBROJ: 514-07-02-01/01-25-02 od 21. srpnja 2025. godine, kojim je zatražena dostava dokumentacije vezane uz 2. sjednicu Općinskog vijeća.

Slijedom traženja, Općina Garčin je 7. kolovoza 2025. godine dostavila poruku elektroničke pošte u prilogu koje je dostavljena sljedeća dokumentacija:

1. Popis članova Općinskog vijeća Općine Garčin koji trenutno obnašaju dužnost u Općinskom vijeću,



514|024032501129|4

2. Poziv na 2. sjednicu Općinskog vijeća Općine Garčin KLASA: 024-01/25-01/08, URBROJ: 2178-6-01-25- od 25. lipnja 2025. godine (dalje u tekstu: Poziv),
3. Preslika ispisa poruke elektroničke pošte stručnih službi Općine Garčin od 26. lipnja 2025. godine, upućene članovima Općinskog vijeća, kao dokaz o dostavi Poziva i materijala za točke Dnevnog reda vijećnicima elektroničkim putem te
4. Zapisnik s 2. sjednice Općinskog vijeća Općine Garčin KLASA: 024-01/25-01/08, URBROJ: 2178-6-01-25-2 (dalje u tekstu: Zapisnik).

I.a) Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije izvršilo je uvid u navedenu dokumentaciju te je utvrdilo sljedeće:

Uvidom u Poziv utvrđeno je da je predsjednik Općinskog vijeća sazvao 2. sjednicu Općinskog vijeća za dan 30. lipnja 2025. godine te da je predloženi Dnevni red sadržavao 10 točaka.

Iz preslike ispisa poruke elektroničke pošte stručnih službi Općine Garčin proizlazi da su Poziv i materijali za točke Dnevnog reda dostavljeni članovima Općinskog vijeća elektroničkim putem dana 26. lipnja 2025. godine, dakle četiri dana prije održavanja sjednice.

Nadalje, temeljem izvršenog uvida u Zapisnik utvrđeno je da je na početku 2. sjednice Općinskog vijeća bilo prisutno svih 13 članova tog predstavničkog tijela.

U Zapisniku je konstatirano da je vijećnica Irena Katalinić prije donošenja Dnevnog reda istaknula da sjednica Općinskog vijeća nije održana u skladu sa člankom 54. Poslovnika, konkretno da nije sazvana najkasnije pet dana prije njenog održavanja te iz tog razloga nije zakonita. Također je navedeno da je potom Klub vijećnika Hrvatske demokratske zajednice u Općinskom vijeću napustio predmetnu sjednicu, pri čemu u Zapisniku nije navedeno koliko je točno vijećnika napustilo sjednicu. Ujedno je konstatirano da je općinski načelnik istaknuo da sukladno članku 54. Poslovnika sjednica može biti sazvana u roku kraćem od 5 dana.

Iz Zapisnika proizlazi da je na sjednici od trenutka napuštanja sjednice od strane Kluba vijećnika Hrvatske demokratske zajednice u Općinskom vijeću do njenog kraja bilo prisutno osam vijećnika.

Stoga, proizlazi da je na predmetnoj sjednici Općinskog vijeća tijekom cijelog njenog trajanja bila nazočna većina članova Općinskog vijeća te je postojao kvorum za donošenje odluka.

Nastavno, u Zapisniku je navedeno da su predloženi Dnevni red, kao i sve odluke koje su bile na Dnevnom redu usvojene „jednoglasno“.

Proizlazi da su Dnevni red sjednice kao i sve odluke s Dnevnog reda donesene potrebnom većinom glasova vijećnika.

I.b) Nastavno na utvrđene činjenice, Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije ukazuje na relevantne odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Člankom 33. stavkom 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da se način rada predstavničkog tijela uređuje poslovnikom predstavničkog tijela, u skladu s tim Zakonom i statutom.



Što se tiče pitanja roka za sazivanje sjednice Općinskog vijeća i dostavu materijala vijećnicima, navedeno pitanje nije uređeno odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sukladno članku 33. stavku 1. Zakona svojim poslovnicima samostalno uređuju način rada predstavničkog tijela, u što spada i pitanje roka za sazivanje sjednice i dostavu materijala.

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ne poznaje niti posebno uređuje održavanje sjednica predstavničkog tijela u hitnim slučajevima, već to pitanje također samostalno jedinice uređuju poslovnicima.

Člankom 54. stavcima 1. i 2. Poslovnika propisano je da poziv na sjednicu Općinskog vijeća mora biti uručen članovima Općinskog vijeća u pravilu najkasnije pet dana prije dana određenog za održavanje sjednice. Zajedno s pozivom članovima Općinskog vijeća dostavlja se i prijedlog dnevnog reda te odgovarajući materijal za pitanja koja se predlažu za dnevni red i skraćeni zapisnik s prethodne sjednice.

Stavkom 3. istog članka Poslovnika propisano je da iznimno u hitnim slučajevima, predsjednik Općinskog vijeća može sazvati sjednicu Općinskog vijeća u roku kraćem od 5 dana, a dnevni red za tu sjednicu predložiti na samoj sjednici.

Dakle, navedena pitanja je u konkretnom slučaju uredilo Općinsko vijeće Općine Garčin svojim Poslovnikom.

Nadalje, člankom 34. stavkom 3. istog Zakona propisano je da predsjednik predstavničkog tijela saziva sjednice predstavničkog tijela, predsjedava sjednicama i predstavlja to tijelo.

Člankom 36. stavkom 1. istog Zakona propisano je da predstavničko tijelo donosi odluke većinom glasova ako je na sjednici nazočna većina članova predstavničkog tijela. Stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da se statut jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračun i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna donose većinom glasova svih članova predstavničkog tijela.

Što se tiče postojanja pretpostavki za sazivanje sjednice u hitnim slučajevima, predsjednik predstavničkog tijela sukladno navedenom članku 34. stavku 3. Zakona saziva sjednice predstavničkog tijela te pri tome odlučuje o pitanjima vezanim uz održavanje pojedine sjednice, kao što su postojanje pretpostavki za održavanje sjednice po hitnom postupku te određivanje roka za sazivanje iste.

Međutim, za zakonito održavanje svake sjednice predstavničkog tijela moraju biti ispunjene iste pretpostavke, kao što su sazivanje sjednice od strane ovlaštenog sazivatelja, postojanje kvoruma na sjednici, donošenje odluka na sjednici potrebnom većinom glasova, itd.

I.c) Nastavno na navedeno, ističe se da ovo Ministarstvo nije ovlašteno procjenjivati postojanje pretpostavki za održavanje predmetne sjednice Općinskog vijeća po hitnom postupku niti razloge za skraćivanje roka za dostavu Poziva i materijala za sjednicu.

O spomenutome u okviru svojih ovlasti određenih Zakonom i općim aktima Općine Garčin, odlučuje predsjednik Općinskog vijeća.



Sukladno svemu navedenome, ukazuje se da je u postupku nadzora zakonitosti rada Općinskog vijeća Općine Garčin na 2. sjednici utvrđeno da su ispunjene pretpostavke za zakonito sazivanje i održavanje sjednice te je postojala jasna volja članova tog predstavničkog tijela za održavanjem sjednice i donošenjem svih odluka s Dnevnog reda sjednice.

Također, ističe se da nisu utvrđene nepravilnosti koje bi dovele u pitanje zakonitost predmetne sjednice.

II. Nadalje, nevezano uz zatraženo mišljenje o zakonitosti rada Općinskog vijeća Općine Garčin na predmetnoj sjednici, ističe se da je temeljem izvršenog uvida u Zapisnik u odnosu na njegov sadržaj primijećeno da nisu ispravno navedeni rezultati glasovanja o donošenju Dnevnog reda te svih odluka.

Vodenje zapisnika nije predmet uređenja nekog posebnog propisa, već se njegovo vodenje u bitnim detaljima uređuje poslovnikom ili drugim aktom pojedinog predstavničkog tijela. Slijedom toga, opseg zapisnika ovisi o potrebama konkretne jedinice, odnosno njezinog predstavničkog tijela i onoga što je propisano aktima toga tijela.

Međutim, iz zapisnika, kao najbitnije, treba biti vidljivo glasovanje i odlučivanje po točkama dnevnog reda, kako bi se moglo utvrditi s koliko su glasova pojedine odluke donesene.

Slijedom navedenoga, u zapisniku je u odnosu na donošenje svih odluka, kao i u odnosu na glasovanje o dnevnom redu, potrebno navesti koliko je točno bilo glasova vijećnika „za“, „protiv“ i „suzdržan“, kako bi zapisnik prikazivao točan i potpun tijek događaja na pojedinoj sjednici predstavničkog tijela.

Potrebno je ubuduće prilikom vođenja zapisnika voditi računa o navedenome, u cilju osiguravanja zakonitog i pravilnog rada predstavničkog tijela.

III. S obzirom da je u dopisu općinskog načelnika zatraženo i mišljenje o zakonitosti Proračuna Općine Garčin za 2025. godine ističe se da, kao što je ranije navedeno, iz Zapisnika proizlazi da je Proračun donesen potrebnom većinom glasovima - glasovima svih članova Općinskog vijeća koji su bili prisutni na sjednici u trenutku glasovanja, tj. glasovima osam vijećnika.

U odnosu na pitanje nadzor zakonitosti Proračuna, ukazuje se na članak 79. stavak 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim je propisano da nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju nadležna tijela državne uprave, svako u svojem djelokrugu, sukladno posebnom zakonu.

Slijedom navedenog te budući da je primjena Zakona o proračunu („Narodne novine“, broj 144/21) u djelokrugu Ministarstva financija ističe se da je obavljanje nadzora zakonitosti proračuna jedinica lokalne samouprave u djelokrugu tog Ministarstva.

IV. Završno, s obzirom na dostavu tražene dokumentacije u obliku elektroničke poruke, ukazuje se da se sukladno članku 33. stavku 1. Uredbe o uredskom poslovanju („Narodne novine“, broj 75/21) službeno dopisivanje s javnopravnim tijelima i strankama obavlja aktima. Akti moraju sadržavati sastavne dijelove propisane stavkom 2. navedenog članka predmetne Uredbe.



Također, sukladno članku 46. stavku 2. Uredbe, prilozi koji se dostavljaju uz akt se označavaju rednim brojevima, njihovim nazivima i navode po redu izlaganja u aktu te tim redom slažu uz akt.

Podsjećamo da je ovo Ministarstvo svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave dostavilo Uputu KLASA: 035-01/25-01/07, URBROJ: 514-07-02-02/02-25-01 od 25. srpnja 2025. godine o primjeni navedene Uredbe.



O tome obavijest:

- Općina Garčin, predsjednik Općinskog vijeća Željko Norac
garcin.opcina@gmail.com



514/024032501129/4