



P / 2 1 5 3 5 4 6



REPUBLIKA HRVATSKA

MINISTARSTVO UPRAVE

KLASA: 023-01/20-01/167

URBROJ: 515-05-02-02/5-20-3

Zagreb, 16. travnja 2020.

Klub vijećnika HDZ-a, HSP-a,
HDSSB-a i nezavisnih vijećnika u
Gradskom vijeću Grada Slavonskog Broda
gđa. Anita Holub, predsjednica
anitaholub77@gmail.com

gđa. Slavica Lemaić, nezavisna vijećnica
slavica.lemaic@gmail.com

Predmet: Održavanje 16. sjednice Gradskog vijeća Grada Slavonskog Broda,
dnevni red sjednice
- odgovor, daje se

U Ministarstvu uprave zaprimljen je elektroničkim putem upit Kluba vijećnika HDZ-a, HSP-a, HDSSB-a i nezavisnih vijećnika u Gradskom vijeću Grada Slavonskog Broda kojim se traži očitovanje vezano uz dnevni red 16. sjednice Gradskog vijeća Grada Slavonskog Broda sazvane za dan 17. travnja 2020. godine.

U dostavljenom upitu navodi se da je predsjednik Gradskog vijeća sazvao 16. sjednicu s opširnim dnevnim redom te da je tako predloženi dnevni red u suprotnosti s uputama ovog Ministarstva jer su u istom sadržana izvješća i dokumenti koji nemaju značaj žurnosti, a usvajanje i prihvatanje istih nije uvjetovano prekluzivnim rokom.

Također, zatraženo je, ukoliko je moguće, žurno uklanjanje točaka dnevnog reda koje nisu nužne, te donošenje Odluke o zakonitosti, nužnosti i opravdanosti održavanja sjednice Gradskog vijeća Grada Slavonskog Brod s navedenim dnevnim redom, kao i dostavljanje Odluke pozivatelju na sjednicu i vijećnicima Kluba.

Isto tako, zaprimljena je i predstavka gđe Slavice Lemaić, vijećnica u Gradskom vijeću Grada Slavonskog Broda. Obje predstavke u bitnome su sličnog sadržaja i odnose se na sam način sazivanja sjednice i pojedine točke dnevnog reda.

U svezi navedenog ovo Ministarstvo očituje se kako slijedi:

Nastavno na navedeni upit, Ministarstvo uprave prije svega ističe da je Uputa od 13. ožujka 2020. godine (KLASA: 023-01/20-01/114, URBROJ: 515-05-02-01/1-20-1) uslijedila nakon niza upita jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vezano uz način rada njihovih predstavničkih tijela u situaciji posebnih okolnosti izazvanih proglašenjem epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2.

U tu svrhu, Ministarstvo uprave ukazalo je svim jedinicama na potrebu prilagođavanja nastaloj situaciji, u kojoj se i rad predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave mora prilagoditi trenutnoj situaciji s ciljem umanjivanja rizika širenja virusa.

Nadalje, uvodno se ukazuje na odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 – pročišćeni tekst, 137/15 – ispravak, 123/17 i 98/19), kojima se uređuje nadzor zakonitosti rada predstavničkog tijela i nadzor zakonitosti općih akata predstavničkog tijela.

Što se tiče nadzora nad sazivanjem sjednice predstavničkog tijela, ukazujemo da se nadzor rada predstavničkog tijela obavlja po održanoj sjednici, a slijedom odredbe članka 78.a navedenog Zakona kojom je propisano da nadzor zakonitosti rada predstavničkog tijela obavlja tijelo državne uprave nadležno za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu, konkretno Ministarstvo uprave.

Kada utvrdi nepravilnosti u radu predstavničkog tijela, Ministarstvo uprave donijet će odluku kojom će sjednicu predstavničkog tijela ili njezin dio proglašiti nezakonitom, a akte donesene na sjednici proglašiti ništavim.

U postupku nadzora zakonitosti rada utvrđuje se je li sjednica sazvana od ovlaštene osobe, jesu li na sjednicu pozvani svi članovi predstavničkog tijela, je li sjednici nazočio dovoljan broj članova potreban za valjani rad i odlučivanje, jesu li odluke na sjednici donesene adekvatnom većinom glasova, kao i druga pitanja od značaja za zakonit rad.

Stoga Ministarstvo uprave nije ovlašteno procjenjivati zakonitost sjednice prije njezina održavanja.

Ovom prilikom podsjećamo da je u članku 36. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano da predstavničko tijelo donosi odluke većinom glasova *ako je na sjednici nazočna većina članova predstavničkog tijela*.

Sasvim je jasno da navedeno pretpostavlja održavanje sjednice i nazočnost članova predstavničkog tijela na sjednici istoga.

Isto tako, odredbom članka 33. istoga Zakona propisano je da se način rada predstavničkog tijela uređuje poslovnikom predstavničkog tijela, u skladu s tim Zakonom i statutom.

Nadalje, unatoč članku 33. Zakona, bitno je naglasiti da održavanja sjednica u ovoj izvanrednoj situaciji (elektroničkim putem ili dr.) nisu uređena poslovcima o radu predstavničkih tijela, te se ukazuje na naznačene odredbe Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi te napominje da održavanje sjednice predstavničkog tijela u navedenoj situaciji ni ne može biti detaljno uređeno poslovnikom predstavničkog tijela, s obzirom da isto nije uređeno ni Zakonom.

Vezano uz upućivanje materijala vijećnicima putem elektroničke pošte te vremenu i načinu njihova izjašnjavanja, važno je naglasiti da poziv za sjednicu treba biti dostavljen svim članovima predstavničkog tijela. Znači, u slučaju održavanja sjednice elektroničkim putem važno je da je elektronička poruka s pozivom i materijalima dostavljena svim vijećnicima te da su svi vijećnici imali mogućnost očitovati se u odnosu na svaku točku dnevnog reda, a o čemu mora postojati dokaz.

Predmetno je bitno u smislu evidentiranja sudjelovanja članova pri održavanju sjednice predstavničkog tijela elektroničkim putem i njihovog izjašnjavanja u tom slučaju, kako bi se neupitno moglo utvrditi je li dovoljan broj članova predstavničkog tijela sudjelovao u radu sjednice te je li odgovarajućom većinom glasova svaka pojedina odluka donesena.

Dakle, predmetno je također stvar tehničke provedbe, te prilagodba trenutnoj situaciji ovisno o tehničkim mogućnostima svake jedinice (o čemu ovisi primjerice i mogućnost održavanja sjednica videovezom).

Nadalje, glede sazivanja sjednica predstavničkog tijela i utvrđivanja dnevnog reda, sukladno članku 34. stavku 3. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi predsjednik predstavničkog tijela saziva sjednice predstavničkog tijela, predsjeda sjednicama i predstavlja to tijelo. Sukladno stavku 5. istog članka ostala prava i dužnosti predsjednika i potpredsjednika predstavničkog tijela utvrđuju se poslovnikom predstavničkog tijela.

Poslovnikom predstavničkog tijela se tako utvrđuje pravo predsjednik da predlaže dnevni red, utvrđuje rezultate glasovanja na sjednici te potpisuje akte predstavničkog tijela, kao i zapisnike sa sjednica i drugo.

Uvidom u Poslovnik Gradskog vijeća Grada Slavonskog Broda (na mrežnim stranicama Grada) proizlazi da je odredbom članka 86. propisano da dnevni red sjednice Gradskog vijeća predlaže predsjednik Gradskog vijeća. Takoder, sukladno članku 89. dnevni red se daje na usvajanje predstavničkom tijelu.

Slijedom navedenog, dnevni red utvrđuje i predlaže predsjednik predstavničko tijela, a o istom odlučuje predstavničko tijelo propisanim brojem glasova sukladno članku 36. Zakona.

Stoga slijedom zakonskih i poslovničkih odredbi, a s obzirom da jedinice samostalno odlučuju o poslovima iz svog samoupravnog djelokruga, ovo Ministarstvo nije ovlašteno utjecati na dnevni red sjednica predstavničkog tijela, niti uklanjati točke s dnevnog reda. Isto tako, ovo Ministarstvo nije ovlašteno procjenjivati nužnost, opravdanost niti hitnost održavanja sjednice predstavničkog tijela, ni pojedinih točaka dnevnog reda koje se odnose na poslove iz samoupravnog djelokruga jedinica. Predstavničko tijelo samo je dužno voditi računa o kontinuitetu svoga rada, kao i o hitnosti pojedinih odluka.

Takoder, vezano uz pitanje naknada članovima predstavničkog tijela, sukladno članku 31. stavnica 1. i 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi članovi predstavničkog tijela dužnost obavljaju počasno i za to ne primaju plaću. Članovi predstavničkog tijela imaju pravo na naknadu u skladu s odlukom predstavničkog tijela.

Slijedom navedenog, Zakon prepušta da o svim pitanjima vezanim uz naknade članova predstavničkih tijela (smanjenje, povećanje i dr.) odlučuje samo predstavničko tijelo svojom odlukom.

Završno, ovim putem još jednom želimo skrenuti pozornosti da je tendencija Ministarstva uprave prilikom donošenja ranije spomenute upute bila omogućiti kontinuiran i nesmetan rad predstavničkih tijela u skladu sa Odlukama Stožera civilne zaštite, a predstavnička tijela su ta koja su dužna procijeniti hitnost sazivanja samih sjednica uvažavajući trenutne okolnosti. Isto tako, predstavničko tijelo ukoliko smatra nužnim sazvati sjednicu u elektroničkom obliku dužno je sjednicu održati na način da se prilikom održavanja sjednice poštuje uobičajena procedura održavanja istih, prije svega da se svakom vijećniku omogući nesmetano sudjelovanje u radu predstavničkog tijela i izjašnjavanje o svakoj pojedinoj točki dnevnog rada, o čemu mora postojati dokaz.

U potpunosti razumijevajući situaciju na terenu i probleme s kojima se jedinice lokalne samouprave susreću u ovim posebnim okolnostima u kojima se našla Republika Hrvatska zbog proglašene epidemije, u postupanju pri organizaciji i održavanju sjednica predstavničkog tijela u danim okolnostima potrebno je iznaći primjerene načine u skladu s

tehničkim mogućnostima samog Grada i članova predstavničkog tijela te prilagoditi rad za vrijeme dok traju te posebne okolnosti.



O tome obavijest:

- Gradsko vijeće Grada Slavonskog Broda, predsjednik